**ПРОЕКТ Концепції державної політики щодо досягнення цілі 6.5 «Витрати платників податків на обслуговування боргів зменшуються» Програми діяльності Кабінету Міністрів України**

**1. ПРОБЛЕМА ПОЛІТИКИ**

**1.1. Проблема**

Значне навантаження на державний бюджет, пов’язане з платежами за державним боргом

**1.2. Носій проблеми**

Громадяни України

**1.3. Масштаб проблеми: Загальнонаціональна**

Проблема стосується 100% населення країни

**1.4. Гострота проблеми: Гостра**

Здійснення державних запозичень для покриття дефіциту державного бюджету (тобто здійснення необхідних видатків) або вирішення інших наявних проблем в економіці країни призводить до зростання платежів за державним боргом, що відволікає значні кошти державного бюджету, які в іншому випадку могли би бути спрямовані на здійснення необхідних видатків, створюючи замкнуте коло (частка видатків з обслуговування державного боргу у загальних видатках державного бюджету за 2018 рік перевищила 11,7%)

**1.5. Динаміка проблеми: Позитивна**

Завдяки виваженій політиці Мінфіну відношення державного боргу до ВВП за останні роки скоротилось з 67,1% та 69,2% на кінець 2015 та 2016 років до 52,3% на кінець 2018 року, при цьому частка видатків з обслуговування державного боргу у загальних видатках державного бюджету скоротилась з 14,6% за 2015 рік до 11,7% за 2018 рік

**1.6. Причини проблеми**

Причина 1 - Накопичення державного боргу внаслідок постійної дефіцитності державного бюджету України та вирішення інших проблем в державі за рахунок державних запозичень (капіталізація банків, державних підприємств та ФГВФО, покриття різниці в тарифах та відшкодування ПДВ тощо)

Причина 2 - Протягом наступних років очікуються значні піки рефінансування державного боргу. Зокрема, загальні витрати з погашення та обслуговування державного боргу в 2019 році складають 483 млрд грн, а середній обсяг виплат за державним боргом в 2020-2022 роках очікується на рівні 485 млрд гривень. Основна частина цих платежів складається з погашення державного внутрішнього боргу як у національній валюті, так і в іноземних валютах

Причина 3 - Вплив зміни обмінного курсу долара США на державний борг посилюється високим рівнем кореляції з обмінними курсами інших основних валют, в яких номіновано боргові зобов’язання України, таким чином підвищуючи валютний ризик державного боргу України

Причина 4 - Макроекономічні ризики (ризик падіння темпів зростання реального ВВП, ризик зростання інфляції) та ризики, повʼязані із банківським сектором (ризик додаткових зобов’язань, що може виникнути в разі настання неплатоспроможності державними банками), можуть негативно позначитись на динаміці проблеми

**1.7. Показники ефективності політики**

* Скорочення відношення державного боргу до ВВП до 40% на кінець 2024 року
* Зменшення вартості обслуговування державного боргу
* Зниження валютного ризику державного боргу шляхом збільшення частки державного боргу, номінованого в національній валюті, до кінця 2024 року до 50%
* Підняття кредитних рейтингів України до літер “А”

**1.8. Опис чинної державної політики щодо вирішення проблеми / її причин.**

Обмеження рівня дефіциту державного бюджету та граничного обсягу надання державних гарантій (внесено відповідні зміни до Бюджетного кодексу України).

Міжнародні зобов’язання – продовження фіскальної консолідації з метою постійного зменшення державного боргу, забезпечення боргової стійкості, спрямування перевиконання надходжень державного бюджету на зменшення державного боргу (Лист про наміри, МВФ).

Схвалення Середньострокової стратегії управління державним боргом на 2019‑2022 роки, якою визначаються основні цілі управління державним боргом, зокрема, збільшення частки державного боргу у національній валюті; продовження середнього строку до погашення і забезпечення рівномірного графіка погашення державного боргу; залучення довгострокового пільгового фінансування; продовження розвитку міцних взаємовідносин з інвесторами та подальше удосконалення політики управління державним боргом.

Внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо створення Боргового агентства та впровадження агентської моделі управління державним та гарантованим державою боргом.

**2. ПРОПОНОВАНИЙ КУРС ПОЛІТИКИ**

**2.1. Підціль 1 “Зменшення боргового навантаження”**

**Показники результативності:**

* Скорочення відношення державного боргу до ВВП до 40% на кінець 2024 року

**Завдання до підцілі 1:**

* Подальше скорочення дефіциту державного бюджету у Законах про державний бюджет
* Передбачення на середньострокову перспективу цілей та заходів, спрямованих на зменшення боргового навантаження, у Бюджетній декларації та Стратегії управління державним боргом

**2.2. Підціль 2 “Зменшення рівня валютного ризику державного боргу”**

**Показники результативності:**

* Збільшення частки державного боргу, номінованого в національній валюті, до кінця 2024 року до 50%

**Завдання до підцілі 2:**

* Передбачення на середньострокову перспективу цілей та заходів, спрямованих на зменшення рівня валютного ризику, у Бюджетній декларації та Стратегії управління державним боргом
* Удосконалення системи моніторингу ризиків державного боргу

**2.3. Підціль 3 “Зменшення вартості обслуговування державного боргу”**

**Показники результативності:**

* Зменшення відношення обсягу платежів з обслуговування державного боргу до видатків державного бюджету до 10% на кінець 2024 року

**Завдання до підцілі 3:**

* Нормативно-правове забезпечення активних операцій з управління державним боргом на рівні підзаконних актів
* Нормативно-правове забезпечення утворення та діяльності боргового агентства
* Створення та забезпечення діяльності боргового агентства

**2.4. Підціль 4 “Розвиток внутрішнього ринку державних цінних паперів”**

**Показники результативності:**

* Первинні дилери виконують функцію маркет-мейкерів щодо ОВДП на вторинному ринку

**Завдання до підцілі 4:**

* Розвиток інституту первинних дилерів
* Підвищення ліквідності державних цінних паперів

**2.5. Підціль 5 “Покращення міжнародних рейтингів України”**

**Показники результативності:**

* Підняття кредитних рейтингів України до літер “А” на кінець 2024 року

**Завдання до підцілі 5:**

* Забезпечення прозорості та відкритості політики управління державним боргом
* Покращення комунікацій з інвесторами
* Забезпечення співпраці з рейтинговими агенціями

**План реалізації державної політики для досягнення цілі**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Підціль** | **Завдання** | **Захід** | **Початок** | **Закінчення** | **Відповідальний орган влади** |
| Зменшення боргового навантаження | Подальше скорочення дефіциту державного бюджету у Законах про державний бюджет | підготовка відповідних пропозицій до проектів законів про державний бюджет | 15-09-2020 | 15-09-2024 | Мінфін |
| Передбачення на середньострокову перспективу цілей та заходів, спрямованих на зменшення боргового навантаження, у Бюджетній декларації та Стратегії управління державним боргом | підготовка відповідних пропозицій до проектів Бюджетної декларації та розроблення проектів Середньострокової стратегії управління державним боргом | 15-05-2020 | 31-05-2024 | Мінфін |
| Зменшення рівня валютного ризику державного боргу | Передбачення на середньострокову перспективу цілей та заходів, спрямованих на зменшення рівня валютного ризику, у Бюджетній декларації та Стратегії управління державним боргом | підготовка відповідних пропозицій до проектів Бюджетної декларації та розроблення проектів Середньострокової стратегії управління державним боргом | 15-05-2020 | 31-05-2024 | Мінфін |
| Удосконалення системи моніторингу ризиків державного боргу | запровадження методики МВФ щодо аналізу стійкості боргу | 01-01-2020 | 31-12-2021 | Мінфін |
| Зменшення вартості обслуговування державного боргу | Нормативно-правове забезпечення активних операцій з управління державним боргом на рівні підзаконних актів | 1) нормативно-правове забезпечення здійснення активних операцій з державним боргом | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінфін |
| 2) відпрацювання технічних можливостей торгівельних систем здійснення активних операцій з управління державним боргом | 01-01-2020 | 31-12-2022 | Мінфін; НБУ (за згодою) |
| Нормативно-правове забезпечення утворення та діяльності боргового агентства | розроблення Положення про Боргове агентство та внесення необхідних змін до чинного законодавства у зв’язку зі створенням агентства | 01-01-2020 | 01-07-2020 | Мінфін |
| Створення та забезпечення діяльності боргового агентства | 1) розроблення вимог до посад працівників агентства та проведення відповідного конкурсу на посаду голови Агентства | 01-01-2020 | 01-07-2020 | НАДС; Мінфін |
| 2) реєстрація юридичної особи | 01-07-2020 | 01-09-2020 | Голова Агентства; Мінфін |
| Розвиток внутрішнього ринку державних цінних паперів | Розвиток інституту первинних дилерів | 1) удосконалення функціонування інституту первинних дилерів | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінфін |
| 2) організаційне забезпечення здійснення первинними дилерами функції маркет-мейкерів щодо ОВДП | 01-01-2020 | 31-12-2022 | Мінфін; НКЦПФР (за згодою) |
| Підвищення ліквідності державних цінних паперів | 1) використання міжнародних електронних торговельних систем для розміщення ОВДП | 01-10-2019 | 31-12-2020 | Мінфін |
| 2) зменшення кількості ОВДП в обігу з одночасним збільшенням їх обсягів | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінфін |
| 3) оптимізація структури державних боргових інструментів в гривні | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінфін |
| Покращення міжнародних рейтингів України | Забезпечення прозорості та відкритості політики управління державним боргом | 1) регулярне розміщення інформації щодо стану державного боргу та гарантованого державою боргу, державних запозичень та інших операцій з управління державним боргом на офіційному веб-сайті Мінфіну | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінфін |
| 2) проведення прес-конференцій, інтерв’ю та забезпечення відповідних роз’яснень з питань управління державним боргом | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінфін |
| 3) розміщення публікацій інформаційно-просвітницького характеру з питань державного боргу у ЗМІ, включаючи електронні ресурси та соціальні мережі | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінфін |
| Покращення комунікацій з інвесторами | 1) забезпечення актуальної інформації щодо управління державним боргом на веб-сайті Мінфіну, в тому числі англійською мовою | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінфін |
| 2) проведення конференц-дзвінків та роад-шоу | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінфін |
| Забезпечення співпраці з рейтинговими агенціями | підготовка матеріалів на запити рейтингових агентств, організація щорічних візитів | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінфін |